

江苏档案

江苏省档案馆 主办 (第184期)

历史的决战,伟大的创举

——图说江苏决战决胜脱贫攻坚

【编者按】档案是社会实践过程的原始记录。我省脱贫攻坚的历程和辉煌成就,真实地留存于档案之中。从1992年省委、省政府向沐阳县30个乡镇派驻省社教工作队员,开展农村社会主义思想教育和扶贫工作开始,江苏扶贫工作已经走过28年。值此全国第7个扶贫日和第28个国际消除贫困日来临之际,我们从全省大量脱贫攻坚照片档案中撷取少许加以编排,真实呈现江苏决战决胜脱贫攻坚历程和成就。

消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会要求出发,把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,作出系列重大部署和安排,全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,取得了决定性进展,显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件,谱写了人类反贫困历史新篇章。

江苏省委省政府始终高度重视扶贫开发工作。改革开放以来,我省连续组织实施了多轮有计划、大规模的扶贫开发行动,率先基本消除绝对贫困现象。“十三五”时期,江苏积极响应党中央打赢脱贫攻坚战号令,立足“缓解相对贫困、缩小收入差距、促进共同富裕”的目标定位,大力实施脱贫致富奔小康工程,积极探索减少相对贫困的新路径,全力夯实高水平全面建成小康社会基础。经过全省上下4年多来的不懈奋斗,我省农村建档立卡低收入人口基本实现脱贫,“两不愁三保障”问题得到较好解决并持续巩固提升,821个省定经济薄弱村集体经济收入全部达标,“6+2”重点片区面貌显著改善,12个重点帮扶县全部“摘帽”退出。经过长期探索实践,我省在推进区域发展与扶贫开发良性互动、整体帮扶与精准扶贫协同推进、党政主导与社会参与紧密结合、集体发展与农民增收互动互促、扶贫开发与农村低保有效衔接等方面,形成了一批行之有效的典型经验,特别是探索创新的建档立卡、“五方挂钩”帮扶、扶贫小额贷款、城乡建设用地增减挂钩节约指标跨区域流转、解决支出型贫困难题、推进资产收益扶贫、发展新型农村集体经济等做法,在全国得到复制推广,初步走出了一条具有江苏特点的扶贫开发路子。

创新实干,探索扶贫开发机制

自20世纪90年代起,江苏省持续加大扶贫开发力度,改革和调整传统的扶贫工作方法,通过派遣工作队、建档立卡、组织五方挂钩、开展“阳光扶贫”、派驻村“第一书记”等方式,逐步探索建立起一套行之有效的扶贫开发工作机制,实现从救济式扶贫向开发式扶贫的转变。

派遣工作队



从1992年开始,我省向苏北经济薄弱县(区)派驻省委扶贫工作队,培育起懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍,组建起能打必胜的帮扶铁军,实现全部经济薄弱村驻村帮扶全覆盖。图为1992年度省委首批派驻沐阳县西圩乡扶贫工作队员。

建档立卡



全省扶贫到村到户,对农村贫困人口建档立卡,实行开发式扶贫与救助式扶贫有效衔接。图为2009年2月,江苏省扶贫队员入户对建档立卡农户脱贫增收情况进行调查。

组织五方挂钩



建立起省级机关、苏南市县、部省属企业、高校院所与苏北经济薄弱县“五方挂钩”机制、整体帮扶连片开发机制。图为2013年灌云县五方挂钩协调会。

开展“阳光扶贫”



省纪委牵头“阳光扶贫”行动,强化责任落实,全方位推进资金监管。2017年6月7日,全省加强“阳光扶贫”监管系统建设工作现场推进会在淮安召开,标志着淮安“阳光扶贫”监管模式试点经验在全省推广。

派驻村“第一书记”



向经济薄弱村派驻第一书记,从省级机关、国有企事业单位、高校院所选派优秀干部,到软弱涣散村担任第一书记,同时明确省市县已派驻的帮扶工作队队员就地转任第一书记,帮助派驻村建强组织,发展集体经济,推动脱贫攻坚。图为连续两届主动请缨的驻村“第一书记”戚国义在田头帮扶农户。

精准发力,开展扶贫专项行动

党的十八大以来,江苏按照精准扶贫、精准脱贫要求,做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(“第一书记”)精准、脱贫成效精准。围绕落实精准扶贫、精准脱贫基本方略,由省相关部门在现有普惠政策基础上,研究出台更有针对性的特惠政策,开展更加扎实的专项扶贫行动,重点实施产业引领、就业创业、教育助力、健康援助、金融助推、基础支撑、国土支持、企业帮村八项脱贫攻坚行动。

产业引领



注重挖掘农业结构调整潜力,让低收入农户从土里刨出金来。图为淮安市藕虾共作基地。

就业创业



实施“家门口就业”工程,实现就近转移就业。宿迁市宿城区在11个扶贫任务重的乡镇建成“就业扶贫车间”100多个,吸纳了8000多名贫困劳动力就业。图为宿迁市宿城区屠园乡张藕村村民在家门口“就业扶贫车间”上班。

教育助力



对建档立卡家庭经济困难学生,在学前和义务教育阶段实施生活补助,在普通高中实施国家助学金和免学杂费资助,在中等职业学校实施国家助学金和国家免学杂费资助,在高等教育阶段实施国家励志奖学金、国家助学金、国家助学贷款和勤工助学等综合资助。图为淮安市淮阴区持续开展圆梦助学活动。

健康援助



大力实施健康援助脱贫致富行动,将低收入农户纳入乡村医生签约服务范围,提供基本公共卫生服务、基本医疗服务和健康综合服务。图为省委驻丰县帮扶工作在范楼镇邓庄村组织村民健康体检和咨询。

金融助推



坚持完善扶贫小额贷款贴息奖励政策,建立健全经济薄弱地区融资风险分担和补偿机制,金融助推农村脱贫。图为睢宁县推进“阳光信贷”,农村合作银行“阳光信贷”暨联保贷款推进现场。

基础支撑



实施基础支撑脱贫致富行动,推动经济薄弱地区的重大交通、水利、农田基础设施等建设,改善农村生产生活条件。图为淮南市淮阴区码头镇玉坝村中心路原先道路狭窄,破损严重,南京市玄武区投资132万元进行道路改造,对道路两侧进行绿化,安装太阳能路灯。

国土支持



加快推进高标准农田建设。图为20世纪90年代初的苏北乡村旧貌与2019年的苏北乡村新貌。

企业帮村



加强产业帮扶,增强造血功能——华泰证券集团帮扶村建设600吨果蔬冷库项目。

光伏项目



新建的灌云县伊山镇新华村432kW农业棚顶光伏发电。

脱贫致富奔小康,成果辉煌



2016年1月28日,省十二届人大四次会议宣布,江苏省农村411万低收入人口整体实现4000元脱贫目标,基本消除4000元以下绝对贫困现象。肖勇摄



通过对苏北六大重点片区实施整体帮扶,引导各类资源要素倾斜支持,破解基础设施、社会事业等发展突出“瓶颈”。图为建成后横跨两大重点片区的溧河洼大桥。



扎实推进苏北地区农民群众住房条件改善,对低收入农户优先安排、重点支持,开展省级建档立卡低收入农户危房改造任务。图为泗洪县四河乡住房改善新貌,低收入农户住进了宽敞明亮的新房。



经过几年的建设,东海县草危房改造集中连片实施完成。



新建的淮阴市吴集镇后荡村村部和便民服务中心。



徐州睢宁县黄墩湖新农村。



沭阳县聚贤村的凤凰涅槃

本期供稿:朱万悦 本期组稿:江苏省档案馆 卢珊 本期编辑:江苏省档案馆 薛春刚